

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
7 September 2016
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят первый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности*

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2274 (2016) Совета Безопасности, в которых они просили меня каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о ее значительных усилиях в гуманитарной сфере и в области развития и прав человека, за период после опубликования моего доклада от 10 июня 2016 года (A/70/924-S/2016/532). В нем также содержатся краткие сведения об основных событиях в сфере политики и безопасности, а также о региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к Афганистану.

II. Значимые события

3. Рост напряженности в отношениях между президентом Афганистана Ашрафом Гани и главой исполнительной власти Абдуллой Абдуллой, сохраняющиеся проблемы в области безопасности и растущее давление со стороны политических оппозиционных групп способствовали росту неустойчивости. Парламент подтвердил два ключевых назначения — министра обороны и директора Службы национальной безопасности, впервые обеспечив полный состав

* Переиздано по техническим причинам 16 ноября 2016 года; ранее выпущен под условным обозначением A/70/1033-S/2016/768.

16-14928* (R) 161116 161116



должностных лиц кабинета, связанных с безопасностью, с момента его создания почти два года назад. Международное финансирование Афганских национальных сил обороны и безопасности до 2020 года включительно. Силы безопасности прошли тяжелое испытание в стране на фоне продолжающихся столкновений с «Талибаном». Эти столкновения привели к огромным потерям среди мирных жителей с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала систематический учет жертв в 2009 году, и новым перемещениям населения. В то же время перспективы возможного процесса достижения мира с движением «Талибан» по-прежнему носят ограниченный характер. Правительство продолжает подготовку к Брюссельской конференции по Афганистану, которая состоится 5 октября 2016 года, в том числе к осуществлению Афганской национальной рамочной программы мира и развития. В осуществлении программы борьбы с коррупцией были достигнуты ощутимые успехи.

A. События в политической сфере

4. В течение отчетного периода напряженность в правительстве существенно возросла. 11 августа глава исполнительной власти публично высказал критические замечания по поводу того, что президент, по его мнению, проводил недостаточные консультации относительно ключевых назначений, а также по поводу неполного осуществления соглашения о создании правительства национального единства. К числу таких назначений относился бывший Председатель Независимой избирательной комиссии Ахмад Юсуф Нуристани, назначенный послом в Испании, и старший советник президента по стратегическим коммуникациям Надер Надери, назначенный главой Независимой комиссии по административной реформе и гражданской службе, о которых было объявлено 9 июля и 9 августа, соответственно. Оба лидера встретились 17 августа, с тем чтобы глава исполнительной власти высказал свою обеспокоенность. Ожидается проведение дальнейших встреч.

5. До политического раскола между президентом и главой исполнительной власти правительство сталкивалось с усиливающимися публичными вызовами со стороны лидеров политической оппозиции, которые утверждали, что соглашение о создании правительства национального единства истечет в сентябре 2016 года, т.е. через два года после его подписания 21 сентября 2014 года, и что так и не были проведены реформа избирательной системы, выборы парламента и окружных советов и не созывалась Лойя джирга для принятия конституционных поправок. В их число входят бывший президент Хамид Карзай и видный член оппозиционного Совета по безопасности и стабильности Афганистана Омар Даудзаи. Оба подчеркнули необходимость созыва Лойя джирги.

6. В течение отчетного периода произошел целый ряд общественных протестов, к которым примкнули представители оппозиции. 22 июля в провинции Хост состоялась демонстрация, в которой, согласно сообщениям, приняли участие 7000 протестующих, призвавших к роспуску правительства и проведению Лойя джирги для назначения его нового состава. 23 июля в городе Кабуле прошла демонстрация этнических хазарейцев, которые протестовали против маршрута линии электропередачи инфраструктурного проекта. Когда на участников марша совершили нападение два террориста-смертника, в результате ко-

торого погибли 73 мирных жителя и 293 человека получили ранения, к последующей траурной церемонии 25 июля присоединились бывший президент Карзай и некоторые другие бывшие государственные чиновники. На этой церемонии собрались те, кто протестовал против правительства. 29 июля лидеры демонстрации, прошедшей 23 июля, опубликовали заявление о намерении провести дальнейшие протесты, если их требования не будут выполнены правительством.

7. С 27 июля по 6 августа в провинциях Фарьяб, Кандагар и Нангархар прошли протесты против деятельности правительства, отсутствия безопасности и назначений на официальные должности. 1 августа активисты из числа этнических таджиков угрожали провести 1 сентября протесты и церемонию перезахоронения таджикского лидера, который краткое время был у власти в 1929 году. Активисты получили поддержку со стороны главы исполнительной власти, бывшего министра внутренних дел Зарара Ахмада Мокбела Османи и исполняющего обязанности губернатора провинции Балх Мохаммада Атта Нура.

8. Вооруженные группы, утверждающие, что они связаны с государственными должностными лицами, которые имеют прочную политическую поддержку на севере, в частности среди тех, кто связан с политическими партиями «Национальное исламское движение» и «Джамият-э-Ислами», продолжали способствовать нестабильности. 26 июня после обвинений в нарушениях прав человека в провинции Фарьяб ополченцами, заявляющими о верности партии «Национальное исламское движение», президент Гани распорядился провести расследование и поручил лидеру этой партии, первому вице-президенту Абдулу Рашиду Дустуму, прекратить свои военные операции и возвратиться в город Кабул.

9. В области назначения старших должностных лиц был достигнут прогресс. 20 июня нижняя палата Национального собрания подтвердила назначение Масума Станекзая директором Национального управления безопасности и Абдуллы Хана Хабиби министром обороны, впервые обеспечив в нынешнем правительстве полный состав членов кабинета, отвечающих за безопасность. Важные посты по-прежнему замещаются должностными лицами, работающими в качестве исполняющих обязанности, включая министра горнорудной промышленности и нефти, главу Независимого директората местного управления и губернаторов провинций Балх и Нуристан.

10. В ответ на призывы к большей открытости в сфере назначений президент Гани назначил несколько президентских советников. 23 июня президент Гани назначил Фарука Вардака, бывшего министра образования в период президентства Карзая, старшим советником по делам провинций, а 28 июля — Мохаммада Алмаса Захида, парламентария из провинции Парван, старшим советником по вопросам национальной солидарности. 2 августа Абу-Хуссейн Ясир, лидер политической партии «Народное исламское движение Афганистана», преимущественно шиитской группировки, был назначен советником президента по вопросам безопасности, тогда как 9 августа Хамидулла Фаруки, бывший министр транспорта и гражданской авиации при бывшем президенте Карзае, был назначен ректором Кабульского университета. 14 августа Устад Абдул Халим, состоявший членом Совета по защите и стабильности Афганистана под руко-

водством Абдула Расула Сайяфа, был назначен советником президента по делам племен.

11. Отмечается постепенный прогресс в деле реформы избирательной системы, которая должна предшествовать будущим выборам, как это предусмотрено соглашением о создании правительства национального единства. После того, как совместная комиссия Национального собрания не смогла урегулировать разногласия в отношении указа об органах по проведению выборов, который был отклонен 13 июня нижней палатой и утвержден 28 июня верхней палатой, 21 июля наступил период летнего перерыва в работе законодательного органа. Учитывая ситуацию с данным указом, президент и глава исполнительной власти 14 июля встретились с членами международного сообщества и вновь заявили о своей приверженности осуществлению реформ избирательной системы и проведению парламентских выборов и выборов в районные советы. В своем письме от 31 июля Независимая комиссия по надзору за осуществлением Конституции рекомендовала правительству издать новый указ, не направляя его на рассмотрение Национальной ассамблее в течение последнего года срока полномочий законодательного органа. Правительство продолжало работать над проектом указа, принятие которого позволит провести некоторые реформы избирательной системы и подготовительную работу для продвижения вперед.

12. В течение отчетного периода перспективы переговоров между правительством и движением «Талибан» оставались весьма ограниченными, поскольку новый лидер движения мулла Хибатулла Ахунзада сосредоточил усилия на укреплении своей власти и боевых операциях. Не поступало никаких сообщений о значительных разногласиях в движении «Талибан» после смены руководства. В речи по случаю окончания Рамадана 6 июля президент призвал «Талибан» присоединиться к процессу установления мира и примирения. 14 июля представитель президента Афганистана заявил об отсутствии каких-либо планов в отношении шестого совещания Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане в составе Афганистана, Китая, Пакистана и Соединенных Штатов Америки. Кроме того, делегация движения «Талибан» посетила Чэнду, Китай, 21 и 22 июля.

13. Согласно сообщениям, мирные переговоры между правительством Афганистана и Исламской партией Гульбеддина Хекматиара зашли в тупик по таким вопросам, как сроки вывода иностранных сил и гарантии безопасности и политического представительства для этой группы. 3 июля в своем послании по случаю Ид аль-Фитра лидер Исламской партии Гульбеддин Хекматиар заявил, что он приказал своим боевикам предпринимать действия против афганских сил безопасности только лишь в порядке самообороны.

14. Высший совет мира добился прогресса в разработке своей новой структуры и стратегии, которые он представил международному сообществу 1 августа. По проекту стратегии по установлению мира и примирению в Афганистане были проведены консультации с представителями гражданского общества, включая женские организации, в русле дальнейшей реализации правительством Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в отношении женщин, мира и безопасности. Доноры согласились продлить временное финансирование Совета до конца сентября.

15. В течение отчетного периода Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану(МООНСА) содействовала проведению ряда мероприятий в поддержку местных мирных инициатив. 20 июля в городе Пули-Хумри в провинции Баглан приблизительно 225 представителей провинциальных органов власти и гражданского общества, а также религиозные деятели из округов участвовали в мирной джирге, созванной провинциальными властями при поддержке МООНСА. Участники приняли решение добиваться мира в своих округах. 9 августа МООНСА провела региональную конференцию по вопросу о роли молодежи в мирном процессе, в которой приняли участие 40 районных представителей молодежи из провинций Саманган, Балх, Сари-Пуль и Джаузджан. Участники приняли декларацию, призывающую правительство и международное сообщество вовлекать молодежь в мирный процесс и провести национальную молодежную конференцию для обсуждения мирных инициатив.

B. Положение в сфере безопасности

16. Обстановка в плане безопасности оставалась крайне нестабильной, поскольку движение «Талибан» продолжало проводить интенсивные операции. С тех пор, как 12 апреля движение начало свое весеннее наступление, интенсивность вооруженных столкновений не ослабевала. В течение отчетного периода «Талибан» сосредоточил свои операции на ослаблении правительственного контроля в ключевых районах провинций Баглан, Кундуз и Тахар в северо-восточном регионе, Фарьяб и Джузджан в северном регионе, Гильменд, Кандагар и Урузган в южном регионе, включая попытки захватить районные административные центры и отрезать основные маршруты снабжения.

17. В период с мая по июль число вооруженных столкновений возросло на 14,7 процента по сравнению с тремя предыдущими месяцами, и было на 24 процента выше, чем за тот же период 2015 года. После некоторого спада во время Рамадана в период с 7 июня по 6 июля наступление движения «Талибан» вновь возобновилось после 19 июля, когда оно на короткий период времени захватило районные административные центры Канешин и Сангин (провинция Гильменд), Куш Тепа (провинция Джаузджан), Дахана-э-Гори (провинция Баглан), Дашти Арчи, Канабад и Калайи-Заль (провинция Кундуз) и Ходжагар (провинция Тахар) и продолжало оказывать давление на столицу провинции Гильменд Лашкаргах. Хотя Афганские национальные силы обороны и безопасности восстановили контроль над большинством районных центров, эти места по-прежнему испытывают сильное давление, в частности на юге и северо-востоке.

18. В период с 20 мая по 15 августа Организация Объединенных Наций зафиксировала по всей стране 5996 инцидентов, связанных с нарушением режима безопасности, что на 4,7 процента выше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года и на 3,6 процента ниже показателя за тот же период 2014 года. С учетом предыдущей динамики на вооруженные столкновения приходилось большинство происшествий в области безопасности — 62,6 процента, а на подрывы самодельных взрывных устройств — 17,3 процента. Большинство инцидентов в области безопасности по-прежнему происходили в южных, юго-восточных и восточных районах страны, на долю

которых пришлись 68,1 процента от общего числа инцидентов, зарегистрированных в этот период. Антиправительственные элементы также продолжали свои асимметричные нападения, оказывая влияние через похищения людей, запугивания и убийства. В общей сложности за период с 20 мая по 15 августа зарегистрировано 268 убийств и 40 покушений, что на 6,2 процента ниже показателя за тот же период 2015 года. Кроме того, в течение этого отчетного периода было зарегистрировано 109 похищений людей по всей стране, в том числе 15 случаев массовых похищений. Число терактов с участием смертников по сравнению с тем же периодом 2015 года уменьшилось с 26 до 17. Резонансные нападения в Кабуле продолжались, в том числе 23 июля произошло нападение на протестующих хазарейцев, за которое взяло на себя ответственность «Исламское государство Ирака и Леванта — провинция Хорасан» (ИГИЛ-ПХ). «Талибан» осудил это нападение. 1 августа «Талибан» взял на себя ответственность за комбинированное нападение на международный жилой комплекс иностранных подрядчиков. Трое нападавших и один полицейский были убиты.

19. На саммите Организации Североатлантического договора (НАТО), состоявшемся в Варшаве, Польша, 8 и 9 июля, члены НАТО и доноры операции «Решительная поддержка» официально оформили соглашение о дальнейшем присутствии операции в Афганистане на период после 2016 года с сохранением ее нынешней структуры. На этом саммите президент и глава исполнительной власти приняли обязательство о том, что правительство возьмет на себя финансовую ответственность за содержание своих сил безопасности до 2024 года и будет продолжать осуществление своей программы реформ, в том числе в области борьбы с коррупцией и защиты гражданского населения. Члены НАТО, а также Япония и Республика Корея подтвердили свою решимость продолжать вносить финансовые взносы для Афганских национальных сил обороны и безопасности до конца 2020 года. Афганские политические лидеры приветствовали итоговый документ саммита. 6 июля президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама объявил о своем решении сохранить 8400 военнослужащих Соединенных Штатов в этой стране до января 2017 года. Это решение заменило предыдущий план сокращения численности военнослужащих до 5500 человек к концу 2016 года. В июне президент Обама санкционировал пересмотр правил применения вооруженной силы, которые позволяют войскам Соединенных Штатов предоставлять более непосредственную поддержку афганским силам безопасности и расширять воздушные удары, в том числе против «Талибана».

20. Афганские силы безопасности добились определенного прогресса в дальнейшем повышении своего военно-воздушного потенциала; операции в Кундузе продемонстрировали бóльшую тактическую гибкость, несмотря на сохранение существенных недостатков в области управления, контроля, руководства и материально-технического обеспечения. Донесения указывают на рост потерь среди сил безопасности начиная с июня, в частности, погибших в ходе боевых действий. Вопрос об устойчивости личного состава продолжает рассматриваться ввиду высокой текучести кадров. Набор сотрудников по-прежнему соответствует поставленным задачам, однако набор на сверхсрочную службу и закрепление персонала остаются низкими, и эту работу необходимо усилить, с тем чтобы компенсировать потери, понесенные в результате боевых действий и дезертирства. В июле численность Афганской национальной армии и Афган-

ской национальной полиции составляла 86,6 процента и 94 процента, соответственно, от прогнозируемого уровня. Несмотря на нынешние усилия по укреплению оперативного потенциала афганских сил безопасности, они продолжали получать пополнение за счет сил специального назначения и международных вооруженных сил.

21. В дополнение к конфликту между афганскими силами безопасности и движением «Талибан» продолжаются кровавые столкновения с другими вооруженными антиправительственными группировками на территории Афганистана, в том числе с ИГИЛ-ПХ. Со времени представления моего последнего доклада афганские силы безопасности активизировали наземные и воздушные операции при поддержке международных вооруженных сил и средств против ИГИЛ-ПХ в провинции Нангархар. По сообщениям, эти операции привели к значительным потерям среди боевиков ИГИЛ-ПХ, в том числе к гибели его лидера Хафиза Саида Хана 26 июля, и к дальнейшему сокращению присутствия этой группировки в провинции. Согласно сообщениям, некоторые из вытесненных боевиков ИГИЛ-ПХ передислоцировались в провинцию Кунар.

22. Несмотря на укрепление лидерства Хибатуллы Ахунзада в движении «Талибан», в начале июля в округе Шинданд провинции Герат возобновились вооруженные столкновения между двумя местными командирами, связанными с Ахунзадой и муллой Расулом, в результате чего, по имеющимся сообщениям, были убиты нескольких членов движения «Талибан»; столкновения продолжались в начале августа.

23. В отчетный период было зарегистрировано 14 инцидентов, которые прямо или косвенно были направлены против Организации Объединенных Наций. К их числу относятся шесть случаев запугивания и семь инцидентов, связанных с уголовными преступлениями, которые затрагивали главным образом афганских сотрудников.

C. Региональное сотрудничество

24. Со времени представления моего предыдущего доклада ограниченные перспективы мирных переговоров с «Талибаном», статус афганских беженцев в Пакистане и напряженность на границе продолжают сказываться на отношениях между Афганистаном и Пакистаном. Пакистанские органы власти по-прежнему твердо намерены применять свои процедуры на контрольно-пропускном пункте в Торхаме, и по состоянию на 1 июня разрешали пересекать границу только тем афганцам, которые имели визу. В период с 12 по 14 июня пограничные войска в Торхаме вступали в перестрелки после того, как Пакистан приступил к установке ворот в том месте, которое обе страны считают своей территорией. В общей сложности 4 пограничника были убиты и 40 получили ранения, а контрольно-пропускной пункт был закрыт. В результате дипломатических контактов обе страны объявили о прекращении огня 15 июня и 24 июня договорились о создании координационного механизма высокого уровня для предотвращения трансграничных столкновений; встреча по этому вопросу состоялась в городе Кабуле 26 июля. Когда 1 августа Пакистан завершил строительство на контрольно-пропускном пункте в Торхаме, правительство Афганистана осудило эти работы. Напряженность вновь обострилась

19 августа, когда пакистанские власти закрыли контрольно-пропускной пункт Чаман в провинции Кандагар на том основании, что афганские пограничные силы не смогли предотвратить нападения на ворота со стороны афганских демонстрантов. В то же время оппозиционные политические деятели и демонстранты усилили давление на правительство Афганистана по поводу его политики в отношении Пакистана.

25. В течение отчетного периода продолжалось региональное взаимодействие по вопросам проектов инфраструктуры и связи. 4 июня президент Гани и премьер-министр Индии Нарендра Моди открыли профинансированную Индией плотину в Салме и заявили о своей приверженности делу превращения города Герат в региональный транспортный центр. Министр иностранных дел Туркменистана Рашид Мередов посетил Афганистан с целью обсудить планируемую железную дорогу Герат-Тургунда и объявить о финансировании железной дороги Акина-Андхой. 2 и 3 июля президент Афганистана посетил Королевство Саудовская Аравия и встретился с королем Сальманом бен Абдель Азиз Аль Саудом, а также наследным принцем и заместителем министра обороны Мухаммедом бен Сальманом Аль Саудом.

26. В течение отчетного периода Афганистан и Исламская Республика Иран расширили свое взаимодействие после заключения 23 мая трехстороннего соглашения с Индией относительно иранского порта Чабахар. 25 и 26 июля в Мешхеде Исламская Республика Иран приняла у себя совещание губернаторов приграничных провинций Афганистана и Исламской Республики Иран для обсуждения вопросов безопасности и новых торговых возможностей, связанных с портом. Заместитель министра иностранных дел Хекмат Карзай посетил Тегеран 3 августа для обсуждения вопросов торговли, инфраструктуры и присутствия афганских граждан в Исламской Республике Иран. Советник по вопросам национальной безопасности Ханиф Атмар 6 и 7 августа посетил Исламскую Республику Иран для обсуждения вопроса о безопасности границ и борьбы с воинствующим экстремизмом. После четырехлетнего перерыва 10 августа в Тегеране состоялось пятое заседание Совместной экономической комиссии Афганистана и Исламской Республики Иран.

27. Обеспечение безопасности и экономическое сотрудничество являлись главными темами обсуждений с участием Афганистана, стран Центральной Азии, Китая и Российской Федерации. 23 и 24 июня на саммите Шанхайской организации сотрудничества в Ташкенте главы государств подчеркнули важное значение мира и стабильности в Афганистане для всего региона. Президент Гани призвал страны региона присоединиться к Афганистану в борьбе с терроризмом и согласовать механизмы регионального сотрудничества. Советник по вопросам национальной безопасности посетил Российскую Федерацию с 25 по 27 июля для обсуждения вопроса о сотрудничестве в борьбе с угрозой терроризма и помощи в области безопасности. 10 и 12 августа он также посетил Таджикистан и Кыргызстан для обсуждения вопросов безопасности.

28. Китай инициировал создание механизма четырехстороннего сотрудничества и координации действий по борьбе с терроризмом с участием Афганистана, Пакистана и Таджикистана. На первом совещании, проведенном 3 августа в Китае, страны договорились усилить координацию и обмен информацией, в том числе в области пограничного контроля.

III. Права человека

29. 25 июля МООНСА опубликовала свой промежуточный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Афганистане за период с 1 января по 30 июня. МООНСА зарегистрировала 5166 случаев смерти и ранений среди гражданского населения (1601 погибших и 3565 раненых), что на 4 процента больше, чем за тот же период в 2015 году. Это самое большое число жертв среди гражданского населения, зафиксированное МООНСА в ее промежуточном докладе с 2009 года. Данные о жертвах включают 507 женщин (130 погибших и 377 раненых), что на 11 процентов меньше по сравнению с тем же периодом в 2015 году. Число жертв среди детей значительно увеличилось, на 18 процентов, и достигло 1509 (388 погибших и 1121 раненых), главным образом в результате наземных боевых действий и неразорвавшихся боеприпасов. Миссия объяснила 60 процентов всех потерь среди гражданского населения действиями антиправительственных элементов, 23 процента — действиями проправительственных сил (из них 20 процентов — действиями Афганских национальных сил обороны и безопасности, 2 процента — проправительственных вооруженных групп и 1 процент — международных вооруженных сил), и 13 процентов — перекрестным огнем между антиправительственными элементами и проправительственными силами, которые не могут быть отнесены к какой-либо одной из сторон. Четыре процента потерь среди гражданского населения — это люди, пострадавшие от взрывоопасных пережитков войны. Главными причинами жертв среди гражданского населения по-прежнему были наземные столкновения, в результате которых было убито и ранено 1972 мирных жителя (459 убитых и 1423 раненых), затем следуют комбинированные атаки, нападения террористов-смертников и подрывы самодельных взрывных устройств. В ответ на этот доклад Канцелярия Президента выступила с заявлением, подчеркнув свою приверженность делу защиты гражданских лиц и отметив, что правительство завершило разработку своей национальной политики в отношении снижения числа жертв среди гражданского населения, которая вскоре вступит в силу.

30. Члены движения «Талибан» и антиправительственные элементы продолжали совершать массированные нападения в районах проживания гражданского населения. 20 июня «Талибан» взял на себя ответственность за нападение террориста-смертника на транспортное средство, перевозившее сотрудников частного охранного предприятия в городе Кабуле, в результате чего 15 мирных жителей было убито и 7 ранено. 30 июня в результате нападения террористов-смертников на автоколонну, перевозившую курсантов афганской национальной полицейской академии в городе Кабуле, были убиты 34 мирных жителя и ранено 79. Ответственность взял на себя «Талибан».

31. В период с 1 апреля по 30 июня страновая целевая группа по наблюдению и отчетности зарегистрировала и подтвердила 399 инцидентов, которые привели к гибели 213 детей (150 мальчиков, 60 девочек и 3 не определено) и ранению еще 600 человек (395 мальчиков, 203 девочки и 2 не определено). Наземные боестолкновения являются основной причиной гибели детей, количество которых составило 436 человек (54 процента всех жертв), за ними следуют самодельные взрывные устройства — 123 ребенка (15 процентов всех жертв). Взрывоопасные пережитки войны являются третьей наиболее частой причиной

жертв среди детей — 95 человек (12 процентов всех жертв среди детей). Воздушные нападения привели к гибели 51 ребенка (6 процентов всех жертв), в том числе 42 случая объясняются действиями Афганской национальной армии и 9 — международных вооруженных сил. Целевая группа объяснила остальные 108 случаев гибели детей применением целого ряда тактических приемов, включая целенаправленные убийства, нападения террористов-смертников и комбинированные нападения.

32. Целевая группа объяснила наибольшее число жертв среди детей действиями антиправительственных элементов (39 процентов), в том числе 212 — действиями движения «Талибан», и действиями проправительственных сил (36 процентов). Кроме того, четыре жертвы среди детей были объяснены действиями пакистанских вооруженных сил в связи с трансграничными обстрелами. Остальные 203 жертвы не могут быть отнесены к какой-либо из сторон в конфликте. Из числа этих оставшихся нарушений по данным Организации Объединенных Наций семь инцидентов были связаны с учебными заведениями; восемь — с медицинскими учреждениями; один случай был связан с похищением мальчика; и четыре инцидента были связаны с отказом в гуманитарном доступе. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций получила сообщения о повсеместном использовании детей движением «Талибан» в боевых действиях в провинции Бадахшан. В результате, согласно сообщениям, 100–120 домохозяйств покинули этот район, опасаясь вербовки детей движением «Талибан», что и стало одной из причин перемещения. В период с июня по август Министерство внутренних дел открыло шесть новых отделений по защите детей в полицейских центрах вербовки в Бамиане, Сари-Пуле, Джаузджане, Самангане, Кунаре и Лагмане, в результате чего общее число таких отделений достигло 13 по всей стране.

33. В течение отчетного периода министерства внутренних дел и образования и Национальная дирекция по безопасности распространили предписание по укреплению системы защиты детей. 18 июня Министерство внутренних дел распространило предписание о запрещении освещения средствами массовой информации случаев ареста детей по обвинению в посягательстве на национальную безопасность. 4 июня и 4 июля Министерство образования распространило два предписания для всех министерств, занимающихся вопросами безопасности, в которых особое внимание уделялось приверженности Афганистана Декларации о безопасных школах, а силам безопасности предлагалось прекратить использование школ в военных целях. 2 июля Национальная дирекция по безопасности распространила предписание, согласно которому прекращается перевод детей во взрослые места содержания под стражей и облегчается освобождение детей из мест заключения, включая тюрьму строго режима в провинции Парван вблизи города Кабула.

34. Правительство продолжало принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. 11 июня правительство утвердило стратегию и план действий по искоренению насилия в отношении женщин на период 2016–2020 годов. 26 июля неизвестные лица совершили нападение на начальника Департамента по делам женщин в городе Газни.

35. 17 июля Независимая афганская комиссия по правам человека опубликовала свой ежегодный доклад о браках с несовершеннолетними, в котором сообщается о 235 случаях выхода девочек замуж за период с марта 2015 года по март 2016 года. Эти данные говорят об увеличении этого показателя на 4 процента по сравнению с предыдущим годом. В докладе предлагается ряд мер по исправлению положения в соответствии с существующей правовой основой для защиты девочек.

36. За отчетный период МООНСА зафиксировала казни двух женщин, обвиняемых в совершении преступления «против нравственности», антиправительственными элементами в провинциях Саманган и Сари-Пуль на севере Афганистана 16 июля и 1 августа, соответственно. В провинции Тахар в июне после вмешательства старейшин удалось предотвратить попытки антиправительственных элементов вынести одной женщине приговор о побивании камнями. С начала 2016 года МООНСА зафиксировала семь случаев наказания в рамках системы параллельного правосудия, в результате которых антиправительственные элементы казнили четырех женщин, а трех женщин подвергли физическому наказанию.

37. Организация Объединенных Наций продолжает повышать осведомленность о правах женщин и предоставлять женщинам услуги по непосредственной поддержке. В период с 20 июля по 10 августа Организация Объединенных Наций организовала совещания «за круглым столом» по проблемам прав человека женщин в провинциях Баглан, Герат, Хост, Пактика и Забуль, в которых участвовало более 300 афганцев, в том числе 180 женщин, и телевизионные обсуждения. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать 11 центров защиты женщин и 5 центров консультационной помощи по семейным вопросам жертвам бытового насилия в 13 провинциях. Заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Фумзиле Мламбо-Нгкука посетила город Кабул с 18 по 21 июля и встретилась с президентом и главой исполнительной власти.

38. 15 июня верхняя палата Национального собрания подтвердила отклонение нижней палатой президентского указа от 2 сентября 2015 года о предварительном содержании под стражей в связи с правами на соблюдение надлежащих правовых процедур и свободу, закрепленными в Конституции. Другие части президентского указа были одобрены, в том числе положения о продлении досудебного содержания под стражей лиц, арестованных по обвинению в преступлениях, связанных с безопасностью.

39. В ответ на просьбу Министерства юстиции МООНСА завершила оценку по всей стране центров реабилитации для несовершеннолетних на предмет соблюдения Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы («Гаванские правила»). В докладе отмечалось, что, несмотря на прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, необходимы такие дальнейшие улучшения, как увеличение числа государственных центров реабилитации для несовершеннолетних.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

40. Афганистан продолжает сталкиваться с проблемами, связанными, в частности, с переходным периодом 2014 года и низкими темпами экономического роста. На упомянутом выше саммите НАТО, который состоялся в Варшаве в июле, доноры подтвердили обязательства в отношении сектора безопасности, но начиная с 2012 года в аналитических отчетах Всемирного банка и Международного валютного фонда неизменно подчеркивается, что без увеличения поступлений от экономического роста и консолидации издержек, в особенности в секторе безопасности, расходы на обеспечение безопасности в Афганистане со временем достигнут неприемлемого уровня.

41. 20 июля Исполнительный совет Международного валютного фонда утвердил трехлетнюю программу выделения Афганистану 45 млн. долл. США по линии механизма расширенного кредитования. Экономическая часть этой программы нацелена на содействие мобилизации дополнительной донорской поддержки и поддержку национальной политики, ориентированной на экономический рост. После того, как 22 июня парламент ратифицировал договор о присоединении, 29 июля Афганистан стал полноправным членом Всемирной торговой организации.

42. Правительство продолжало подготовку к Брюссельской конференции по Афганистану и 30 июля представило партнерам по деятельности в области развития второй проект Афганской национальной рамочной программы мира и развития для получения их замечаний. Основное внимание в их отзывах было уделено, в том числе, макроэкономическим прогнозам, секторальным приоритетам и важному значению учета проблемы перемещения населения в государственных планах развития. Правительство взяло на себя обязательство представить окончательный проект рамочной программы на специальном заседании Объединенного совета по координации и контролю 4 сентября.

43. В августе правительство начало предварительное представление секторальных планов развития, включая проект гражданской хартии по обслуживанию, планы по сельскому хозяйству, городскому развитию, расширению экономических прав и возможностей женщин и инфраструктуре, для представителей доноров в преддверии Брюссельской конференции. Началось также обсуждение предложений правительства по обновлению целей, поставленных в Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности на 2017–2018 годы, причем и правительство, и партнеры по процессу развития стремятся обеспечить четкую увязку результатов этой программы с Афганской национальной рамочной программой мира и развития. 31 июля сети гражданского общества приступили к проведению серии национальных и региональных консультаций для выявления проблем и подготовки программного документа для Брюссельской конференции.

44. Правительство активизировало усилия по борьбе с коррупцией. 30 июня правительство опубликовало президентский указ о учреждении специализированного суда для рассмотрения дел, связанных с коррупцией, — Антикоррупционного центра правосудия. 28 июля президент провел первое заседание Вы-

сокого совета по вопросам управления, правосудия и борьбы с коррупцией. На этом заседании Высокий совет утвердил рекомендации Верховного суда относительно национальной юрисдикции судов Антикоррупционного центра, которая будет распространяться на крупные антикоррупционные дела во всех провинциях, связанные с коррупцией с участием старших должностных лиц или со значительными финансовыми потерями в размере от 5 миллионов афгани (примерно 73 000 долл. США).

45. Сообщается о ходе земельной реформы. 12 июля главный администратор Управления по земельным ресурсам Афганистана сообщил, что число административных действий при утверждении аренды государственной земли частными инвесторами было сокращено с 52 до 9. В результате время обработки заявки сократилось с нескольких месяцев до нескольких недель, а поступления от аренды земли увеличились со 140 000 долл. США до 3,4 млн. долл. США. Доклад МООНСА, озаглавленный «Право на использование водных ресурсов: оценка существующих в Афганистане правовых рамок, регулирующих водопользование в сельском хозяйстве», в котором содержались рекомендации в отношении механизмов урегулирования споров, был доведен до сведения министерства энергетики и водных ресурсов и министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства.

46. Продолжился пересмотр политики в области управления на субнациональном уровне, что является одним из краткосрочных обязательств правительства по Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности. За отчетный период Независимая дирекция местного самоуправления (НДМС) организовала ряд консультаций на провинциальном уровне по пересмотренному проекту стратегии в области управления на субнациональном уровне в 30 из 34 провинций. Затем до представления пересмотренного проекта президенту и кабинету на утверждение будут проведены обсуждения с отраслевыми министерствами, представителями гражданского общества и международными партнерами. Правительство также продолжало осуществление своей программы реформирования государственной службы. В августе президент назначил шесть новых глав муниципальных образований, отобранных на конкурсной основе, в результате чего из 33 глав муниципальных образований, назначенных в 2016 году, 21 руководитель был назначен на конкурсной основе, а общее число назначенных по такой процедуре достигло 154.

47. Правительство продолжило свои усилия по повышению профессионального уровня Афганской национальной полиции. В отчетный период сотрудники Министерства внутренних дел при международной поддержке, в том числе со стороны МООНСА, стремились к укреплению стратегического плана Министерства. 31 июля Международный совет по координации действий полиции утвердил наброски подробного плана действий по устранению основных недостатков в работе руководящего состава полиции, профессиональной подготовке, командованию и управлению, контролю и оценке осуществления программ. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать техническую поддержку в целях содействия реформе сектора безопасности с учетом гендерных аспектов. В мае и июне представители МООНСА провели встречи с 314 женщинами из числа сотрудников Афганской национальной полиции, которые составляют примерно 10 процентов от общего числа женщин-полицейских, а

также с официальными лицами Афганской национальной полиции в 19 из 34 провинций для оценки достигнутого прогресса. Были выявлены недостатки в защите женщин-полицейских, в частности от притеснений на рабочем месте, а также в реализации гендерной политики на районном уровне. 11 июля Министерство внутренних дел учредило механизм рассмотрения жалоб для предупреждения и пресечения сексуальных домогательств в отношении женщин-полицейских. Для увеличения числа женщин-полицейских Министерство организовало подготовку 91 женщины из числа сотрудников Афганской национальной полиции в Турции.

V. Гуманитарная помощь

48. Гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает обеспокоенность, причем возникновение новых потоков беженцев в результате конфликта усугубляется сохраняющейся проблемой доступа. Уязвимость сельских общин усугубляется продолжающимся перемещением населения, постоянно высокими уровнями недоедания и ограниченным доступом к медицинскому обслуживанию.

49. По состоянию на 14 августа Организация Объединенных Наций зарегистрировала 211 246 новых случаев внутреннего перемещения людей с января 2016 года в 29 из 34 провинций, что на 6,6 процента меньше, чем за тот же период 2015 года. За период с начала июня по меньшей мере еще 48 068 человек стали перемещенными лицами. Более половины новых перемещенных лиц было зарегистрировано в трех провинциях: Бадахшан, Гильменд и Тахар. В провинции Нангархар в результате эскалации воздушных операций правительственных и международных сил против ИГИЛ-ПХ за последние два месяца 3306 человек были вынуждены покинуть свои дома. В провинции Гильменд рост интенсивности столкновений вокруг столицы провинции Лашкаргах к настоящему времени привел к перемещению более 15 000 человек. Организация Объединенных Наций и неправительственные организации оказывали перемещенному населению гуманитарную помощь, в том числе наличными средствами, продовольствием и непродовольственными товарами. Ограничение доступа и трудности при определении точных данных о перемещенных лицах по-прежнему препятствуют оказанию гуманитарной помощи.

50. Перемещенное население по-прежнему находится в крайне уязвимом положении, особенно те общины, которые подвергаются перемещению в течение длительных периодов времени или неоднократно. Отсутствие продовольственной безопасности, ограниченный доступ к основным услугам, в частности к здравоохранению и адекватному водоснабжению и санитарии, приводят к дальнейшему обострению проблем здравоохранения и недоедания. Согласно недавно проведенной оценке перемещенного населения по всему Афганистану, среди детей в возрасте до пяти лет наблюдается чрезвычайно высокий уровень острого недоедания. В некоторых провинциях, которые сообщили о самом высоком уровне перемещения населения, в том числе в провинциях Гильменд и Урузган, уже сталкиваются с трудностями в удовлетворении существующих потребностей 170 000 детей, которые нуждаются в лечении в связи с недоеданием из-за ограниченного охвата услугами.

51. Число беженцев, возвращающихся в рамках проводимой Организацией Объединенных Наций программы добровольной репатриации, оставалось на очень низком уровне в период с января по июнь, но начиная с июля существенно увеличилось. По состоянию на 30 июня было репатриировано 7804 беженца, в том числе 6875 — из Пакистана и 852 — из Исламской Республики Иран. Число возвращающихся лиц, в частности из Пакистана, увеличилось на 450 процентов за первые шесть недель после 1 июля. По состоянию на 15 августа в рамках программы добровольной репатриации за период с 2002 года в общей сложности 42 472 афганца вернулись из Пакистана, в то время как 1560 вернулись из Исламской Республики Иран и 100 из других стран. Этот рост объясняется расширением реинтеграционной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе увеличением индивидуальной субсидии на репатриацию с 150 до 350 долл. США, а также неопределенностью статуса афганских беженцев в Пакистане после 2016 года и менее благосклонным отношением со стороны принимающих общин и местных властей.

52. Начиная с 1 июля значительно увеличилось также число депортированных и возвращающихся незарегистрированных афганцев из Пакистана по сравнению с первыми шестью месяцами года, в то время как данные о возвращении из Исламской Республики Иран оставались без изменений. В период с 1 января по 30 июня произошло 25-процентное сокращение числа депортированных и возвращающихся незарегистрированных афганцев из Пакистана и Исламской Республики Иран по сравнению с тем же периодом в 2015 году. Двести пятьдесят три тысячи сорок один человек из числа незарегистрированных афганцев включает 138 768 случаев спонтанного возвращения (116 123 из Исламской Республики Иран и 22 645 из Пакистана) и 114 273 случая депортации (99 649 из Исламской Республики Иран и 14 624 из Пакистана). В период с июля число возвращающихся достигло максимального значения в 29 135 случаев возвращения и депортации из Пакистана в июле и 35 000 случаев в первые две недели августа. Возвращенцы сообщали об усилении полицейского контроля и неопределенности в отношении их статуса в Пакистане, в том числе о боязни выселения как основной причине возвращения.

53. 29 июня правительство Пакистана продлило срок действия документов о регистрации афганских беженцев до конца 2016 года за день до их истечения. На заседании Трехсторонней комиссии в Исламабаде 19 июля правительства Афганистана и Пакистана и Организация Объединенных Наций продлили трехстороннее соглашение, регулирующее репатриацию афганских граждан в Пакистане. Три стороны вновь заявили о своей приверженности делу поиска устойчивых решений проблемы афганских беженцев, проживающих в Пакистане, и своей поддержке добровольной репатриации в условиях безопасности и достоинства.

54. Миграция афганцев в Европу продолжалась более медленными темпами, чем в 2015 году. С начала года 44 699 афганцев прибыли в Европу по морю: это 17 процентов от общего числа прибывших по сравнению с 21 процентом по данным за июнь. В период с января по июль Международная организация по миграции оказала помощь 4527 добровольным репатриантам из Европы, 79 процентов из которых составляли мужчины, по сравнению с 764 репатриантами за тот же период в 2015 году. Почти половина репатриантов прибыли из

Германии, хотя все большее число людей возвращается из Греции и Турции. Большинство из них вернулись в провинции Герат и Балх и в город Кабул. Число возвращающихся лиц продолжало увеличиваться во втором квартале года, когда помощь была оказана 2639 репатриантам по сравнению с 1400 репатриантами в первом квартале.

55. Принятию мер по борьбе с продолжающейся в Афганистане эпидемией полиомиелита по-прежнему препятствовали проблемы с доступом и проблемы в плане безопасности. За отчетный период был выявлен один новый случай заболевания полиомиелитом в провинции Кунар, в результате чего общее число новых случаев заболевания полиомиелитом в Афганистане в 2016 году достигло шести. За отчетный период увеличилось число детей, которым не могут быть сделаны прививки, до 320 000 по сравнению с 200 000 в предыдущий период. Эта цифра включает приблизительно 157 857 детей в провинции Кундуз, где ведутся активные боевые действия, и 76 284 ребенка в провинции Нангархар, где антиправительственные элементы препятствуют доступу. По-прежнему осуществляется ограниченный контроль за проведением кампаний по вакцинации в провинциях Фарах, Гильменд и Кандагар в связи с отсутствием безопасности, а в ряде ключевых провинций, в том числе в провинциях Кандагар и Гильменд, сохраняется угроза введения запрета на кампании по вакцинации.

56. В рамках Глобальной системы мониторинга Организации Объединенных Наций по-прежнему фиксировались препятствия в сфере обеспечения гуманитарного доступа, которые главным образом связаны с волнениями в восточных, южных и северных районах страны. В целом за период с 1 мая по 31 июля было зарегистрировано 45 инцидентов в отношении неправительственных организаций, Организации Объединенных Наций и других международных организаций, по сравнению с 75 инцидентами за первые четыре месяца года. За этот период 5 сотрудников по оказанию помощи были убиты и 5 получили ранения по сравнению с 5 убитыми и 10 ранеными за предыдущий период. Число похищений за текущий год отражает тенденции 2015 года; в 2016 году было похищено 93 гуманитарных работника. В период с 1 мая по 31 июля произошло резкое сокращение этого показателя, и были похищены 12 гуманитарных сотрудников по сравнению с 81 в течение первых четырех месяцев 2016 года.

57. В период с 1 мая по 31 июля партнеры по связанной с разминированием деятельности, работа которых координировалась Организацией Объединенных Наций, очистили от мин 39 минных полей, одну зону боевых действий и три стрельбища, в результате чего 12 общин были объявлены свободными от мин. Согласно оценкам, остаются 4005 минных полей, 330 зон боевых действий и 62 стрельбища, затрагивающие 1589 общин, а также сохраняется угроза, связанная с самодельными взрывными устройствами с нажимной крышкой.

58. По состоянию на 10 августа общий объем финансирования гуманитарной деятельности в Афганистане достиг уровня 277 млн. долл. США, из которых 122 млн. долл. США предназначались для проведения мероприятий, предусмотренных в Плане оказания гуманитарной помощи Афганистану 2016 года, а сумма в размере 157 млн. долл. США — для деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. По состоянию на 10 августа финансовое обеспечение Плана 2016 года составило 31 процент.

Поступления общего гуманитарного фонда для Афганистана за 2016 год составили 44,2 млн. долл. США; его средства в основном предназначаются для оказания экстренной медицинской помощи, поддержки перемещенных семей и проведения оценок гуманитарной ситуации. 30 июля гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций одобрила стратегические цели, разработанные его целевой группой по гендерным аспектам гуманитарной деятельности, в отношении минимальных стандартов учета гендерной проблематики.

VI. Борьба с наркотиками

59. В течение отчетного периода завершился сбор летнего урожая опийного мака, и согласно первоначальным оценкам произошло увеличение как районов культивирования, так и производства опия. В провинции Гильменд после завершения сбора урожая опийного мака значительно активизировались наступательные действия движения «Талибан». Опий также продолжает оставаться важным источником финансирования мятежников. Сообщалось о самых незначительных за последнее десятилетие масштабах мер по уничтожению посевов в Афганистане в течение периода выращивания, что связано с проблемами в области безопасности, особенно в провинции Гильменд. В ходе операций по уничтожению посевов погибли восемь военнослужащих афганских сил безопасности и семь получили ранения.

60. За период с 24 мая по 17 августа афганские правоохранительные органы провели 325 операций по борьбе с наркотиками, в ходе которых было изъято 375 кг героина, 267 кг морфина, 2163 кг опия, 6,41 кг метамфетамина, 487 кг гашиша, 2341 кг твердых химических веществ-прекурсоров и 1628 литров жидких химических веществ-прекурсоров. Кроме того, было задержано 403 подозреваемых и 63 транспортных средства и изъято 53 единицы оружия и 56 мобильных телефонов. В ходе этих операций один сотрудник Афганских национальных сил обороны и безопасности погиб и один получил ранения.

61. В период с 19 по 20 июля сотрудники правоохранительных органов из Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Центральноазиатского регионального информационного координационного центра, Международного комитета по контролю над наркотиками и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провели в Ташкенте девятую сессию Региональной аналитической рабочей группы по прекурсорам с целью рассмотреть последние события в области незаконного оборота прекурсоров и определить последующие шаги. Участники подчеркнули необходимость активизации обмена информацией в рамках региональных органов, включая Координационный центр. Участники также обсудили вопрос о распространении членского состава на другие региональные органы, включая Организацию Договора о коллективной безопасности и Шанхайскую организацию сотрудничества. Они также договорились принять дальнейшие меры, направленные на выявление и перехват контрабандных партий химических веществ в регионе, используемых для незаконного изготовления героина.

VII. Поддержка миссии

62. МООНСА завершила строительство нового объекта в городе Кундуз, включая жилые помещения, и стремится к обеспечению полного соответствия минимальным оперативным стандартам безопасности. Перевод международных сотрудников в город Кундуз начался 8 августа. В период с 1 июня по 31 июля МООНСА провела 180 автомобильных и 140 воздушных миссий, а также 350 пропагандистских мероприятий, в ходе которых представители районов посетили отделения МООНСА на местах.

VIII. Замечания

63. В течение последних месяцев правительство уделяет особое внимание решению проблем безопасности и экономических проблем, в том числе мерам по борьбе с коррупцией, а также подготовке к важной предстоящей Брюссельской конференции по Афганистану. Однако возникшие в последние недели политические разногласия подвергли испытанию единство правительства. Единство и решительность руководства крайне важны при решении стоящих перед страной сложных проблем в сфере безопасности, экономики и развития. Я призываю лидеров страны продемонстрировать дух сотрудничества и достичь реального соглашения относительно дальнейшего продвижения вперед в интересах народа Афганистана.

64. Ряд известных деятелей Афганистана публично выразили обеспокоенность курсом, которого придерживается правительство. Я призываю их занять более конструктивную позицию в этой связи, с тем чтобы укреплять и поддерживать потенциал правительства в деле осуществления эффективных реформ. Я призываю всех лидеров преодолеть свои политические разногласия и действовать в интересах страны.

65. Такой конструктивный подход имеет решающее значение в условиях обостряющегося конфликта. Положение в области безопасности в Афганистане остается сложным; не прекращаются активные вооруженные столкновения и нападения террористов-смертников, в том числе 23 июля произошло нападение на демонстрацию этнических хазарейцев, ответственность за которое взял на себя ИГИЛ-ПХ и которое стало крупнейшим по числу жертв инцидентом, зарегистрированным Организацией Объединенных Наций в Афганистане за период с 2001 года. Рост числа погибших и раненых среди гражданского населения, а также продолжающееся перемещение населения влекут за собой неуклонное ухудшение положения в области прав человека женщин, мужчин и детей, в частности права на жизнь и физическую неприкосновенность, доступ к образованию и свободу передвижения. Я вновь настоятельно призываю все стороны принять меры по смягчению последствий конфликта для населения. Движение «Талибан» должно соблюдать нормы международного гуманитарного права. Правительству, объявившему о национальной политике по снижению потерь среди гражданского населения и соответствующем национальном плане действий, будет важно продвигаться вперед в осуществлении этого плана.

66. Несмотря на прогресс, достигнутый в разработке нормативных рамок, отсутствие безопасности и укоренившаяся дискриминация продолжали препятствовать осуществлению в полном объеме прав человека, в частности женщин, что приводит к насилию и ограничению их роли в общественной жизни. Целенаправленное нападение, совершенное неизвестными лицами на руководителя Департамента по делам женщин в городе Газни 26 июля, свидетельствует о значительных угрозах, с которыми сталкиваются известные женщины в общественной деятельности.

67. Масштабы и интенсивность конфликта и необходимость соблюдения основных условий функционирования афганских сил безопасности были учтены в принятых на вышеупомянутом саммите НАТО решениях продлить присутствие Миссии «Решительная поддержка» и финансирование Афганских национальных сил обороны и безопасности. Следует приветствовать завершение назначений во всех министерствах, имеющих отношение к сфере безопасности. Потребуются дальнейшие усилия по обеспечению устойчивости сектора безопасности и решению основных проблем потенциала, морального духа и внутренней сплоченности. Я по-прежнему обеспокоен любыми шагами по использованию нерегулярных вооруженных сил. Отсутствие подотчетности и надзора может принести больше вреда, чем пользы, и может подорвать легитимность правительства и принцип верховенства права.

68. В преддверии предстоящей Брюссельской конференции правительство предприняло шаги по укреплению механизмов по борьбе с коррупцией, что имеет решающее значение для доверия со стороны населения Афганистана и доноров. Первое заседание Высокого совета по вопросам управления, правосудия и борьбы с коррупцией и создание Антикоррупционного центра правосудия являются важными первыми шагами в направлении большей подотчетности и повышения уровня общественного доверия. Это сложный системный процесс, который должен осуществляться с соблюдением надлежащих требований. В том, что касается выборов, необходимо ускорить проведение реформ и подготовки к предстоящим избирательных циклам.

69. Решение верхней палаты Национального собрания отклонить президентский указ от 2 сентября 2015 года о предварительном содержании под стражей является позитивным событием. Следует надеяться, что правительство также внесет изменения в положения указа о продления срока досудебного содержания под стражей в целях обеспечения соблюдения Конституции и Международного пакта о гражданских и политических правах.

70. Безопасность и политическая стабильность будут одной из предпосылок экономического роста, в частности расширения возможностей в сельскохозяйственном секторе. Экономический рост будет также зависеть от создания правовой и нормативной базы, содействующей инвестициям, участию частного сектора и обеспечению доступа к базовым услугам. Консультации с гражданским обществом и разработка планов подготовки гражданской хартии до Брюссельской конференции обнадеживают в плане признания важнейшей роли общин в достижении целей в области развития. Конструктивное участие афганских женщин в подготовке и осуществлении Брюссельской повестки дня будет иметь существенно важное значение для ее полной реализации.

71. В 2016 году наблюдалось массовое перемещение населения в результате конфликта. Я по-прежнему обеспокоен способностью правительства Афганистана обеспечивать безопасность и благополучие перемещенных лиц. Для всесторонней оценки и удовлетворения их потребностей потребуются расширение доступа, обеспечение безопасности и наличие финансирования. Я настоятельно призываю все страны в регионе и за его пределами обеспечивать, чтобы, с учетом нынешней ситуации в Афганистане, процесс возвращения афганских беженцев осуществлялся добровольно и в условиях безопасности и достоинства.

72. В более долгосрочном плане принципиально важное значение для экономического роста в Афганистане и решения проблем мира и безопасности имеет поддержка со стороны стран региона. Многочисленные осуществляемые в настоящее время инициативы по укреплению инфраструктуры открывают перспективы в области торговли и обмена и свидетельствуют об общей заинтересованности в будущем процветании. Важную роль призваны сыграть региональные механизмы обеспечения стабильности и развития диалога. За отчетный период существенно обострились проблемы в отношениях между Пакистаном и Афганистаном. Я настоятельно призываю руководство обеих стран вести совместную работу по преодолению трудностей и восстановлению доверия. Я поддерживаю информационно-пропагандистскую деятельность в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии», направленную на укрепление сотрудничества в борьбе с угрозой международного терроризма, ликвидация которого требует скоординированного регионального подхода.

73. Главной целью по-прежнему остается достижение мира. Я сожалею о том, что движение «Талибан» не откликнулось на призыв президента, содержавшийся в его заявлении в связи с Рамаданом, присоединиться к мирному процессу. Организация Объединенных Наций продолжает взаимодействовать со всеми сторонами и готова оказывать поддержку. Для создания условий, ведущих к установлению мира, необходимы решительность и единство руководства Афганистана. Я призываю государства-члены содействовать обеспечению стабильности в Афганистане, в том числе посредством возможного влияния на движение «Талибан», с тем чтобы содействовать созданию основы для прямых переговоров с правительством.

74. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.
